

Registre de sortida
Núm: S-07549/2013
Data: 30/01/2013 12:46

Síndic de Greuges de Catalunya



SÍNDIC
EL DEFENSOR
DE LES
PERSONES

Aquest document ha estat signat electrònicament amb certificat digital reconegut per l'Agència Catalana de Certificació i el podeu verificar a través del web del Síndic de Greuges <https://csv.sindic.cat:5544/>, mitjançant el codi segur de verificació: 82d24c45600663431199e4512ffc482b

Benvolgut senyor,

Q-04729/2012

He rebut un informe de l'Ajuntament de Masquefa en relació amb la vostra queixa per la manca de publicació de les actes de les sessions del Ple i de la Junta de Govern de l'ajuntament al lloc web oficial.

Estudiat aquest assumpte, he emès la resolució adjunta a parir de la qual,

a) Recordo a l'Ajuntament de Masquefa la necessitat de donar compliment al deure de publicar les actes dels Plens municipal en el lloc web oficial de l'ajuntament d'acord amb allò establert a l'article 10.2 de la Llei 29/2010 de 3 d'agost, d'ús dels mitjans electrònics en el sector públic de Catalunya.

b) Pel que fa a la publicació les actes de la Junta de Govern, recordo a l'administració local el deure de les administracions de difondre, per mitjans electrònics, la informació relativa als acords que prenen les entitats del sector públic, d'acord amb l'establert a l'article 10.1.c) de la Llei 29/2010.

En relació amb aquestes actes, a més a més, suggereixo a l'ajuntament que estudiï la possibilitat de publicar-les també al lloc web municipal, adoptant prèviament les mesures de dissociació de dades personals que consideri pertinents per tal de donar compliment a la Llei 15/1999, de 13 de desembre, així com per evitar la indexació de les dades personals que puguin contenir mitjançant cercadors d'Internet.

Tan bon punt sigui informat de la posició del Departament davant d'aquests suggeriments, i de les mesures que s'adoptaran sobre aquest assumpte, us en mantindré puntualment informat.

Agraeixo la confiança que m'heu fet, i resto a la vostra disposició per a qualsevol altre assumpte que em vulgueu plantejar i en què sigui possible la meva intervenció.

Cordialment,

Rafael Ribó
Síndic

Barcelona, 30 de gener de 2013

Registre de sortida
Núm: S-07549/2013
Data: 30/01/2013 12:46

Síndic de Greuges de Catalunya



SÍNDIC
EL DEFENSOR
DE LES
PERSONES

Resolució del Síndic de Greuges de Catalunya sobre la publicació de les actes de les sessions del Ple i dels acords de les Juntes del Govern local en el lloc web oficial del municipi de Masquefa

Antecedents

El dia 25/06/2012 vam rebre una queixa presentada per un veí de Masquefa per la manca de publicació de les actes de les sessions del Ple i de la Junta de Govern de l'Ajuntament de Masquefa al lloc web oficial de l'ajuntament.

L'interessat assenyalava, addicionalment, que és coneixedor que en la sessió del Ple dels mes de gener de 2012 una regidora va presentar una pregunta sobre aquest assumpte, respecte de la qual no va obtenir resposta, i aporta còpia de la corresponent pàgina de l'acta d'aquella sessió.

En resposta a la nostra petició d'informació, vam rebre un informe de l'ajuntament en què s'explica que fins l'any 2008 l'Ajuntament de Masquefa publicava les actes complertes del Ple i de la Junta de Govern al taulell d'edictes i al lloc web de l'ajuntament però que va deixar de publicar-les a partir d'una denúncia d'un ciutadà que va trobar, a través del cercador d'Internet Google, el seu nom publicat en una d'aquestes actes. En resposta a la consulta formulada per l'ajuntament sobre aquest fet, l'Agència Espanyola de protecció de dades -AEPD- va enviar l'informe 0216/2010 en què es dóna resposta.

L'ajuntament aporta còpia de l'informe de l'AEPD i assenyalava que és aquest el motiu pel qual es publica únicament el resum de les sessions. Al seu informe, l'AEPD, citant l'article 70 de la Llei reguladora de las Bases del Règim Local (Llei /85 XX) en la redacció donada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, conclou que "Del tenor del precepto transcrito se desprende que tal Ley determina la publicidad del contenido de las sesiones del pleno, pero en ningún caso de la Junta de Gobierno, añadiendo el régimen de publicación en los Boletines oficiales de los acuerdos adoptados. De ese modo, únicamente sería conforme con lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999 la comunicación de datos, mediante su inclusión en Internet, cuando dichos datos se refieran a actos debatidos en el Pleno de la Corporación o a disposiciones objeto de publicación en el correspondiente Boletín oficial, dado que únicamente en estos supuestos la cesión se encontraría amparada, respectivamente, en una norma con rango de Ley o en el hecho de que los datos se encuentran incorporados a fuentes accesibles al público."

Consideracions

En relació amb aquests assumptes, el Síndic s'ha pronunciat en altres ocasions fent referència tant a la normativa estatal citada per l'AEPD com a la normativa catalana sobre l'ús dels mitjans electrònics en el sector públic (Llei 29/2010, de 3 d'agost).

D'acord amb aquesta normativa, es rellevant **començar per fer una distinció entre la publicació de les actes del Ple i les actes d'altres òrgans col·legiats com pot ser la Junta de Govern, en les seues electròniques de les administracions municipals.** A partir d'aquest aclariment, passo a referir-vos algunes reflexions sobre l'assumpte que s'ha posat a la meua consideració:

1. En primera instància cal ressaltar, com ho hem fet en altres ocasions, el nostre convenciment que **la pràctica de publicar les actes i els acords que prenen les entitats del sector públic, prèvies les mesures que corresponguin per salvaguardar el dret a la protecció de dades personals en els termes establerts en la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, resulta una eina de molt rellevant en termes de transparència i publicitat de l'actuació de l'administració i que afavoreix el dret d'accés a la informació i de participació del ciutadans en la vida local.**

En aquest sentit sempre resultaran positius els esforços que faci l'Administració per avançar en la línia d'afavorir **mesures de transparència i publicitat**, i aquelles adreçades a ampliar les "vies d'accés" que té el ciutadà per informar-se sobre la seva activitat.

2. **Quan a la publicació de les actes del Ple en la seu electrònica de l'Ajuntament**, l'article 10.2 de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, disposa el següent:

"2. Les entitats locals han de publicar en llur seu electrònica les actes de les sessions del ple. En llur publicació, s'han de tenir en compte els principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat. A aquests efectes, s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada, si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, sens perjudici del que disposin altres lleis, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."

Com a únic limitació en relació amb el compliment d'aquests deures per part de l'administració local, la mateixa llei estableix, a la disposició addicional tercera, que **"Les disposicions del títol III són aplicables als ens locals de Catalunya, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i les característiques demogràfiques, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen.** En tots els casos i atenent aquestes característiques, el Pla de desenvolupament de l'ús dels mitjans electrònics del sector públic de Catalunya ha de preveure un calendari per a la seva aplicació progressiva, el qual ha de tenir en compte les disponibilitats dels recursos corresponents per a la seva consecució."

Ara bé, atès que amb anterioritat a la iniciació d'aquest expedient de queixa l'Ajuntament publicava regularment les actes del Plenari, segons es desprèn de la informació aportada, entenc que les limitacions a què es fa referència en aquesta disposició addicional no són les que van motivar la suspensió de la publicació de les actes del Ple en aquest cas.

3. **Pel que fa a la publicació de les actes de la Junta de Govern cal tenir en compte que hi ha un fet diferencial fonamental amb el cas anterior, i és que es tracta de sessions que no tenen caràcter públic**, és a dir, que no són obertes a tothom. Addicionalment, i pel que fa a la Llei 29/2010, de 3 d'agost, **tampoc no es fa cap referència específica a la obligatorietat de la seva publicació.**

Això, però, no vol dir que estigui prohibida la publicació de les actes de la Junta de Govern en el lloc web municipal.

Ara bé, si la motivació per suspendre la publicació de les actes de la Junta de Govern és donar compliment a la Llei 15/1999, de 13 de desembre, **considero que en aquest cas l'ordenament jurídic ofereix altres vies per salvaguardar els drets protegits en aquesta Llei i que permeten potenciar la garantia del dret a la informació i del principi de transparència.**

Dit d'una altra manera, és evident que la publicació de les actes pot implicar un tractament de dades de caràcter personal. Però aquest sol fet no és suficient per a concloure que és necessari suspendre la seva publicació en el lloc web de l'Ajuntament. **De fet, la pròpia Llei Orgànica de Protecció de dades ofereix paràmetres per garantir el dret a la protecció de les dades personals en situacions com la que ara es planteja sense que impliqui una restricció del dret a la informació i de les garanties de publicitat establertes per la decisió del Ple.**

Així, la publicació de les Actes resultarà compatible amb la salvaguarda dels drets protegits per la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, si l'administració adopta les mesures necessàries per dissociar les dades personals que s'hi incloguin (i sobre les quals les persones interessades no hagin donat el seu consentiment, o no hi hagi una habilitació legal) de tal manera que la informació que es mantingui en les Actes publicades no pugui associar-se a una persona identificada o identificable (article 11.6).

4. També cal recordar que encara que no hi ha una obligació normativa de publicar les actes dels òrgans col·legiats dels ens locals (Junta de Govern i Comissions Informatives, en el cas que ens ocupa), **la Llei 29/2010, de 3 d'agost, si imposa a les entitats que integren el sector públic el deure de difondre, per mitjans electrònics, "la informació relativa als acords que prenen les entitats del sector públic, d'acord amb el que estableix llur normativa reguladora"** (article 10.1.c).

5. Finalment, i **pel que fa al risc que pot suposar l'accés a dades personals mitjançant cercadors web com el Goolge**, concretament a aquelles dades que restin publicades a les actes dels òrgans col·legiats), **entenc que desapareix en el moment en què es procedeix a la dissociació de dades prèvia a la publicació** a què es fa referència en l'apartat anterior. Addicionalment, i en el cas que en el marc de les esmentades actes es publiquin de dades personals que es considerin necessàries per a la finalitat de la informació publicada, les administracions públiques poden adoptar mesures adreçades a evitar la indexació d'aquestes dades mitjançant cercadors d'Internet.

Recordatoris de deures legals i suggeriments

D'acord amb tot això exposat:

a) **Recordo a l'Ajuntament de Masquefa la necessitat de donar compliment al deure de publicar les actes dels Plens municipal en el lloc web oficial de l'ajuntament d'acord amb allò establert a l'article 10.2 de la Llei 29/2010 de 3 d'agost, d'ús dels mitjans electrònics en el sector públic de Catalunya.**

b) **Pel que fa a la publicació les actes de la Junta de Govern, recordo a l'administració local el deure de les administracions de difondre, per mitjans electrònics, la informació relativa als acords que prenen les entitats del sector públic, d'acord amb l'establert a l'article 10.1.c) de la Llei 29/2010.**

En relació amb aquestes actes, a més a més, suggereixo a l'ajuntament que estudiï la possibilitat de publicar també les actes de la Junta de Govern al lloc web municipal, adoptant prèviament les mesures de dissociació de dades personals que consideri pertinents per tal de donar compliment a la Llei 15/1999, de 13 de desembre, així com per evitar la indexació de les dades personals que puguin contenir mitjançant cercadors d'Internet.